



Commissario Straordinario per il M.C.S.E.

Roma, 30 novembre 2020
Prot. U 163/2020

RELAZIONE TRIMESTRALE

IV° TRIMESTRE

settembre 2020 – novembre 2020

Per rappresentare compiutamente l'attività del Commissario Straordinario nel quarto trimestre successivo alla sua nomina¹, è necessario richiamare sin dalle premesse due fattori intervenuti in tale periodo che, per la loro significatività, hanno determinato ex ante ed ex post gli indirizzi strategici ed operativi impartiti dallo stesso Commissario. Tali fattori sono rappresentati da:

- A. Esecuzione dei primi sollevamenti simultanei delle barriere alle bocche di porto con finalità di salvaguardia, in concomitanza di eventi mareali superiori a cm 130 rispetto a Punta della Salute.
- B. Completamento dell'iter legislativo relativo al processo di liquidazione e scioglimento del Consorzio Venezia Nuova².

¹ Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 novembre 2019, registrato alla Corte dei Conti in data 6 dicembre 2019 al n. reg. 2334, recante la nomina dell'arch. Elisabetta Spitz quale "Commissario Straordinario incaricato di sovrintendere alle fasi di prosecuzione dei lavori volti al completamento del modulo sperimentale elettromeccanico per la tutela e la salvaguardia della Laguna di Venezia."

² All'interno della normativa istitutiva dell'Autorità per la Laguna di Venezia, ovvero Art. 95 del D.L. 14 agosto 2020 n.104, convertito in Legge 13 ottobre 2020 n.126

Pertanto, le attività della struttura commissariale relative al periodo verranno di seguito riepilogate e descritte riferendole ai due fattori sopra riportati, pur ribadendo la stretta interconnessione tra molte delle tematiche esposte.

A. SOLLEVAMENTI SIMULTANEI DELLE BARRIERE

Le attività di indirizzo strategico svolte dal Commissario Straordinario, già avviate nei trimestri precedenti, hanno condotto alla fattibilità, prima del completamento delle opere, dei sollevamenti delle barriere del MoSE con finalità di salvaguardia dei centri abitati lagunari.

Mentre proseguiva, indipendentemente dalle condizioni meteo-marine, l'esecuzione dei test programmati³, il manifestarsi di eventi di marea superiore a cm 130 rispetto a Punta della Salute⁴ ha condotto a sollevare le barriere in ulteriori due occasioni, precisamente i giorni 3 ottobre e 15/16 ottobre⁵.

Gli esiti sono stati totalmente positivi sia dal punto di vista del funzionamento dell'opera di ingegneria⁶ che da quello degli effetti protettivi dall'acqua alta verificatisi nei centri abitati⁷. In tali occasioni è stato, inoltre, possibile testare l'efficacia della procedura operativa che regola le operazioni di sollevamento fino al completamento delle opere, già messa a punto nel corso dei mesi di agosto e settembre ed approvata con voto n. 89 del 30.09.2020 e relativo DP 778 del 02.10.2020 del Provveditorato e Determina n. 25 del 30.09.2020 del Commissario Straordinario.

L'esecuzione di questi fondamentali sollevamenti, che hanno contribuito a consolidare il pieno funzionamento delle barriere e raccogliere ulteriori elementi conoscitivi utili a migliorarne le performance e a intervenire tempestivamente sulle eventuali criticità, ha indotto il Commissario a promuovere alcune ulteriori attività:

- riprendere gli incontri con gli enti responsabili della circolazione marittima e del porto (Capitanerie di Venezia e Chioggia, Autorità di Sistema Portuale), allargandoli alle rappresentanze degli operatori portuali, per provvedere ad un aggiornamento della procedura di sollevamento che intervenga sugli aspetti perfezionabili alla luce delle evidenze emerse durante la sua applicazione. La versione perfezionata della procedura è stata completata e ufficializzata in data 26.11.2020 ed è pertanto in vigore;
- aprire un parallelo tavolo di collaborazione con gli operatori portuali e della pesca allo scopo di confrontarsi rispetto alle possibili azioni per ridurre al minimo le ricadute dell'interdizione alla navigazione dovuta ai sollevamenti sulle attività economiche connesse, anche in relazione al futuro funzionamento delle conche di navigazione di Chioggia e Malamocco;

³ In base a un piano prestabilito sono stati eseguiti un sollevamento a settembre e uno ad ottobre

⁴ Soglia di salvaguardia fissata per la fase provvisoria dei sollevamenti, ovvero fino al completamento delle opere e all'avvio della gestione a regime in cui tale soglia diverrà quella stabilita di cm 110

⁵ Nel secondo caso si è peraltro trattato di due diversi eventi di acqua alta che si sono manifestati all'interno di un arco temporale abbastanza ristretto da operare in continuità

⁶ Tra l'altro è stato possibile verificare un'ulteriore diminuzione dei tempi di sollevamento e abbattimento delle paratoie

⁷ La situazione creatasi a Chioggia nell'evento del 15/16 ottobre è imputabile non ad un imperfetto funzionamento delle barriere ma ad eccezionali condizioni meteorologiche di vento e pioggia

- promuovere la sottoscrizione di un Protocollo d’Intesa con il Centro Maree del Comune di Venezia, che già fornisce dati metereologici previsionali al Concessionario, per ampliare lo scambio dati e addivenire alla conciliazione delle due fonti per un’informativa univoca verso l’esterno;
- avviare, in collaborazione con il Provveditorato, azioni volte a intensificare il flusso informativo verso il territorio, individuando soggetti destinatari ulteriori rispetto a quelli già coinvolti nel ricevimento degli avvisi (previsti dalla procedura dei sollevamenti) e adeguate modalità di comunicazione, anche via web;
- richiedere al Concessionario studi modellistici e test specifici finalizzati a individuare le casistiche in cui, a parità di efficacia, possano prevedersi sollevamenti parziali (solo alcune barriere) o non contemporanei (sollevamento ritardato di alcune barriere rispetto alle altre) onde limitare i potenziali disagi al traffico marittimo;
- coordinare, allo scopo di facilitarne e accelerarne gli esiti, lo sviluppo (da parte del Concessionario) e la verifica e autorizzazione (da parte del Concedente) di piani e perizie relativi alle attività di avviamento, tra cui rientrano i test di sollevamento come anche il perfezionamento della formazione delle squadre di tecnici che li eseguono;
- essendo completato l’iter di sottoscrizione del Protocollo d’Intesa con Difesa Servizi SpA e Ministero della Difesa – di cui si è accennato nella precedente relazione trimestrale - coordinare le azioni volte al coinvolgimento di Marina ed Esercito negli interventi mirati al sistema della connettività e agli aspetti di sicurezza fisica e informatica⁸.

B. PROCESSO DI LIQUIDAZIONE DEL CONSORZIO VENEZIA NUOVA

Con il profilarsi, attraverso la nomina del Commissario Liquidatore, del processo che condurrà allo scioglimento del Consorzio Venezia Nuova, il Commissario Straordinario ha reindirizzato le analisi economico finanziarie, già sistematicamente condotte nei trimestri precedenti nell’apposito tavolo con Concessionario e Concedente, secondo quanto di seguito indicato:

- stato di avanzamento delle opere⁹, analizzato in relazione a specifici step esecutivi/approvativi in modo da poter individuare chiaramente per ciascuna voce i passaggi ancora mancanti;
- programmazione mese per mese (al momento con vista fino a gennaio 2021) e “a finire” di tutti gli interventi necessari al completamento dell’opera, con un cronoprogramma che possa consentire l’incrocio con i termini stabiliti dalla nuova normativa per il Commissario Liquidatore;

⁸ *L’avanzato stato di completamento dell’opera e l’incremento di visibilità che deriva dall’avvio dei sollevamenti hanno indotto a rivedere completamente le valutazioni di intensità di rischio delle varie aree e apparati del sistema*

⁹ *Esteso non solo alle opere di bocca ma anche a tutti gli interventi complementari (sistema informativo di gestione e controllo del modulo elettromeccanico, infrastrutturazione del centro operativo in Arsenale, realizzazione, gestione e manutenzione dei mezzi speciali, aspetti ambientali di salvaguardia e valorizzazione della laguna, migliorie o risoluzioni di criticità, attività di avviamento, manutenzione e gestione provvisoria).*

- monitoraggio delle necessità residue di risorse economiche per il completamento dell'opera incrociato con le disponibilità residue di ciascun stanziamento, distinto tra attività di completamento (che prevedono aggio concessorio) e attività di avviamento (che non lo prevedono);
- monitoraggio dello stato dei crediti da riscuotere da parte del Concessionario sia in riferimento a Stati di Avanzamento Lavori sia in riferimento a rendicontazione dei costi sostenuti (ove prevista questa modalità).

C. VARIE

Si accennano di seguito alcune ulteriori attività che il Commissario Straordinario sta perseguendo con riferimento a:

- i. impostazione delle fasi successive al completamento dell'opera, ovvero:
 - collaudo integrato prestazionale del sistema MoSE, per il quale, ricevuto riscontro da parte del Ministro dell'Università e della Ricerca, si stanno valutando le competenze dei candidati che potrebbero andare a costituire la Commissione di Collaudo;
 - piano delle manutenzioni, per il quale è in corso di svolgimento un approfondimento specifico relativo alla manutenzione provvisoria delle paratoie di tutte le barriere, con la finalità di ottimizzare le azioni manutentive di ciascuna in relazione alla più probabile tempistica in cui potrà essere avviata;
- ii. finalità divulgative, ovvero:
 - accordo con il Ministero dell'Istruzione per il tramite dei suoi Provveditorati per far conoscere le caratteristiche e le finalità del MoSE attraverso visite in sito destinate agli studenti, a partire da quelli della scuola secondaria;
 - promozione di una pubblicazione editoriale dedicata all'opera;
- iii. prosecuzione delle relazioni esterne con Istituzioni (in particolare per il tramite della Cabina di Coordinamento dell'Informazione incardinata presso la Prefettura di Venezia) e con le altre parti a vario titolo interessate (in particolare con i sindacati che rappresentano i lavoratori di Consorzio Venezia Nuova e Comar, nonché, come già indicato nella sezione A., con gli operatori portuali e della pesca).

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Arch. Elisabetta Spitz

